



MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA-DÚBRAVKA

Materiál na 6. zasadnutie
miestneho zastupiteľstva
dňa 19. decembra 2023

Informácia o činnosti útvaru kontroly

Predkladateľ

Bc. Marián Takács
miestny kontrolór

Zodpovedný:

Bc. Marián Takács
miestny kontrolór

Spracovateľ:

Bc. Marián Takács
miestny kontrolór

Materiál obsahuje:

Návrh uznesenia

Dôvodová správa

1. Kontrola nájomných zmlúv so spoločnosťou Športový klub PROFI na pozemkoch mestskej časti
2. Stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2024 s výhľadom na roky 2025 a 2026
3. Návrh kontrolnej činnosti na I. polrok 2024

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Dúbravka

berie na vedomie

1. Kontrolu nájomných zmlúv so spoločnosťou Športový klub PROFI na pozemkoch mestskej časti
2. Stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2024 s výhľadom na roky 2025 a 2026

schvaľuje

Návrh kontrolnej činnosti na I. polrok 2024

Dôvodová správa

Zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb.,

§ 18f – Úlohy hlavného kontrolóra:

- ods. 1 b)- „predkladá zastupiteľstvu raz za šesť mesiacov návrh plánu kontrolnej činnosti“
- ods. 1 d)- “predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí“
- ods. 1 e)- “predkladá zastupiteľstvu najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku“
- ods. 1 h)- „je povinný vykonať kontrolu, ak ho o to požiada zastupiteľstvo alebo starosta, ak vec neznesie odklad“
- ods. 1 i)- „plní ďalšie úlohy ustanovené osobitným zákonom“

Správa
z kontroly nájomných zmlúv so spoločnosťou Športový klub PROFI na
pozemkoch mestskej časti
č. 8/2023

Kontrolovaný subjekt: Miestny úrad m. č. Bratislava-Dúbravka, Žatevná 2, Bratislava
Zodpovedný za subjekt: Ing. Rastislav Bagar, prednosta MÚ
Predmet, cieľ kontroly: Preveriť dodržiavanie platných predpisov pri správe a nakladaní s majetkom mestskej časti.
Oprávnenie k výkonu kontroly: Bc. Marián Takács, miestny kontrolór
Čas výkonu kontroly: august - november 2023

Obsah:

- I. Platné predpisy
- II. Nájomné zmluvy - kontrola dodržiavania podmienok pri nájme pozemkov
- III. Zistenia pri vykonávaní kontroly
- IV. Zistenia na úseku zverejňovania podľa zákona č.211/2000 Z. z.

I. Platné predpisy

- Zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí – účinný dňom 1.5.1991
- Zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník – účinný dňom 1.4.1964
- Zákon č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení n. p. – účinný dňom 20.9.1990
- Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení ... – účinný dňom 1.1.2016 (ktorý zrušil zákon č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole ... účinný od 1.1.2002-31.12.2015)
- Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov – účinný od 1.1.2003
- Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene ... – účinný dňom 1.1.2001
- Smernica o finančnej kontrole
- Zásady hospodárenia a nakladania s vlastným majetkom mestskej časti Bratislava-Dúbravka v zneniach od roku 1992 – po aktuálne platné

Nakladanie s majetkom obce/mestskej časti upravuje zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí, v zmysle ktorého je mestská časť oprávnená a povinná majetok držať, užívať, brať z neho úžitky, nakladať s ním v súlade s týmto zákonom a so zásadami hospodárenia s majetkom obce; mestská časť tiež v súlade so štatútom mesta je povinná majetok obce zveľaďovať, chrániť a zhodnocovať, najmä udržiavať a užívať, chrániť pred poškodením, zničením, stratou alebo zneužitím, používať všetky právne prostriedky na jeho ochranu, vrátane včasného uplatňovania svojich práv alebo oprávnených záujmov pred príslušnými orgánmi, viesť majetok v účtovníctve podľa osobitného predpisu (Zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve), Zásady hospodárenia s majetkom obce určí miestne zastupiteľstvo.

II. Nájomné zmluvy - kontrola dodržiavania podmienok pri nájme pozemkov

1.) Zmluva č. 215/1998 o prenájme pozemku

Predmet zmluvy: Nájom pozemku parc. č. 3175/56 o výmere 4242 m² za účelom vybudovania kombinovaného športového areálu s tenisovými kurtami. Prenájom schválený uznesením miestneho zastupiteľstva m. č. Bratislava-Dúbravka č. 577 dňa 26.05.1998.

Doba nájmu: na 10 rokov od 01.07.1998 do 26.06.2008.

Nájomné: 5 Sk/m²/rok, t. j. 21 210,-- Sk.

Platba: štvrťročne k 15. dňu.

Dodatok č. 1/1999 k zmluve č. 215/1998 o prenájme pozemku

- Zmena výška nájomného na rok 1999 na základe inflácie za rok 1998 vo výške 6,7 % na sumu 5,30 Sk/m²/rok, t. j. 22 631,-- Sk.

Dodatok č. 2/2000 k zmluve č. 215/1998 o prenájme pozemku

- Zmena, doba nájmu na 30 rokov od 01.07.1998 do 30.06.2028. Predĺženie doby nájmu schválené uznesením miestneho zastupiteľstva m. č. Bratislava-Dúbravka č. 184 zo dňa 25.02.2000.

Dodatok č. 3/2000 k zmluve č. 215/1998 o prenájme pozemku

- Zmena výška nájomného na rok 2000 na základe inflácie za rok 1999 vo výške 10,6 % na sumu 5,90 Sk/m²/rok, t. j. 25 030,-- Sk.

Dodatok č. 4/2001 k zmluve č. 215/1998 o prenájme pozemku

- Zmena výmery pozemku č. 3175/67 v dôsledku skutočného zamerania pozemku po ukončení stavby. Zníženie výmery o 183 m² na celkovú výmeru 4008 m². Prenájom nového pozemku par. č. 3175/68 o výmere 51 m². Celková výmera z pozemkov č. 3175/67 a 3175/68 je 4059 m².

- Výška nájomného upravená o infláciu v roku 2000 vo výške 12 % na 6,60 Sk/m²/rok, t. j. 26 789,40 Sk.

Dodatok č. 5/2002 k zmluve č. 215/1998 o prenájme pozemku

- Zmena výška nájomného na rok 2002 na základe inflácie za rok 2001 vo výške 7,3 % na sumu 6,80 Sk/m²/rok, t. j. 27 754,-- Sk.

Dodatok č. 6/2003 k zmluve č. 215/1998 o prenájme pozemku

- Zmena výšky nájomného dohodou na dobu 4 rokov od 01.01.2003 do 31.12.2006 na sumu 5 Sk/m²/rok (*čo je suma z roku 1998*), t. j. 20 295,-- Sk/rok.

- Po uplynutí lehoty 4 rokov dôjde k prehodnoteniu výšky ročného nájomného.

- Týmto dodatkom sa vypúšťa platnosť ustanovenia Čl. V ods. 3 zmluvy č. 215/1998 o prenájme pozemku. (*Zmluvné strany sa dohodli, že výška nájomného sa bude prehodnocovať a upravovať zo strany prenajímateľa ročne s ohľadom na indexáciu cien, ako aj prípadnú infláciu a devalváciu*). **Týmto sa v zmluve vypustila možnosť inflačného koeficientu.**

Dodatok č. 7/2008 k zmluve č. 215/1998 o prenájme pozemku

- Zhrnutie zmien z dodatkov č. 1 – č. 6.

- Zmena čísiel parciel na základe GP č. 52/2000 a celková výmera prenájmu je 4059 m².

- Zmena nájmu za obdobie 01.01.2008 suma 8 Sk/m²/rok, t. j. 32 472 Sk/rok. Cena ako individuálna sadzba na športové účely bola schválená uznesením MZ č. 203/2008 zo dňa 15.04.2008.

Dodatok č. 8/2011 k zmluve č. 215/1998 o prenájme pozemku

- Zmena v čl. V „Úhrada nájomného“ ods. 5.2. sa mení - upravuje zmluvná pokuta v prípade neplatenia nájomného.

Kolaudačné rozhodnutie č. 2000/10275/Ta/08H na stavbu „Tenisové kurty – Lysáková ul.“

2.) Zmluva č. 21/2006 o nájme pozemku

Predmet zmluvy: Nájom pozemku parc. č. 3162 o výmere 9028,5 m² za účelom dobudovania športového areálu základnej školy na Bilíkovej ul. č. 34.

Dobudovanie podľa zmluvy:

- 4 nové tenisové dvorce s večerným osvetlením
- nový prístupový chodník
- divácka nekrytá tribúna k 4 novým tenisovým kurtom
- atletická dráha
- dva volejbalové pieskové dvorce
- pieskové doskočisko s rozbehom
- na asfaltovej ploche jedno ihrisko hádzaná, dve basketbalové ihriská
- nohejbalový dvorec
- tri stolnotenisové stoly
- minigolf

Spolu s dobudovaním uvedených športovísk bude realizované vybudovanie súvisiacich inžinierskych sietí, vstupov a oplotenia a sadové úpravy (stromčeky, kríky a zatrávnenie).

Predpokladaná výška finančných nákladov na dobudovanie areálu je 4 550 000,00 Sk.

Doba nájmu: na 30 rokov od 01.04.2006 do 31.03.2036.

Nájomné: výška nájomného schválená uznesením MZ č. 286 zo dňa 29.06.2004 na 1 Sk/m²/rok, t. j. 9 208,50 Sk.

Platba: raz ročne k 31.03. príslušného kalendárneho roka.

Dodatok č. 1/2007 k zmluve č. 21/2006 o prenájme pozemku

Rozšírenie nájmu o 2 047 m² na 11 255,5 m² a rozšírenie dobudovania športovísk

- jeden tenisový dvorec na pôvodnej antukovej ploche
- jedna cvičná stena na pôvodnej antukovej ploche
- tri volejbalové dvorce na pôvodnej antukovej ploche
- objekty na prevádzku a údržbu, dozor a strážna služba

Nájomné nezmenené vo výške 1 Sk/m²/rok, t. j. 11 255,5 Sk k 31.01 príslušného kalendárneho roka.

Doplnený článok:

„Nájomca sa zaväzuje dobudovať areál podľa článku II ods. 2 tejto zmluvy podľa nasledovného harmonogramu (uvedené lehoty začínajú plynúť dňom podpísania nájomnej zmluvy, resp. dodatku č. 1):

- | | |
|--|---------|
| - 4 nové tenisové dvorce s večerným osvetlením | 2 roky |
| - divácka nekrytá tribúna k 4 novým tenisovým kurtom | 5 rokov |
| - atletická dráha | 2 roky |
| - dva volejbalové pieskové dvorce | 2 roky |
| - pieskové doskočisko s rozbehom | 2 roky |
| - na asfaltovej ploche jedno ihrisko hádzaná, dve basketbalové ihriská | 4 roky |
| - nohejbalový dvorec | 1 rok |
| - tri stolnotenisové stoly | 1 rok |

- minigolf

3 roky

- sadové úpravy budú vykonávané priebežne po dokončení jednotlivých športovísk, posledné úpravy do 5 rokov.“

Dodatok č. 2/2009 k zmluve č. 21/2006 o prenájme pozemku

Zmena nájomného z dôvodu prechodu na euro. Nájomné vo výške 0,0332 Eur (1 Sk) / m²/rok, t. j. ročné nájomné vo výške 373,68 Eur.

Dodatočné povolenie č. SU-3838/1986/2016/H-10/Zr zo dňa 03.03.2016 stavby športového areálu a kolaudačné rozhodnutie stavby „Športový areál TENIS CENTRUM Bratislava-Dúbravka“, na pozemkoch parc. č. 3161, 3161/1, 3162/2, 3175/90.

Znalecký posudok č. 151/2020 vo veci stanovenia všeobecnej hodnoty objektov športového areálu na Lysákovej ulici v Bratislave.

Znalec: Ing. Oldřich Jarabica.

Zadávatel': Športový klub PROFI.

3) Zmluva č. 112/2010 o prevádzkovaní a správe ihriska

Predmet zmluvy: Prevádzkovateľ sa zaväzuje vykonávať prevádzku a správu ihriska v zmysle prevádzkového poriadku a prevádzkového predpisu na používanie a údržbu športového ihriska s umelou trávou v majetku mestskej časti.

Doba trvania zmluvy: od 01.09.2010 do 31.03.2036.

Cena za výkon prevádzky a správy: bezodplatne.

Ku kontrole bola predložená aktuálna fotodokumentácia k predmetu nájomných zmlúv a zoznam a stav športovísk k zmluve č. 21/2006, ktoré sa nájomca zaviazal vybudovať.

III. Zistenia pri vykonávaní kontroly

1.) Zmluva č. 215/1998 o prenájme pozemku

Zistenia:

1.1.) Zmluva č. 215/1998 obsahovala článok o uplatňovaní inflačného koeficientu, ktorý sa uplatňoval do roku 2006, kedy bol dodatkom č. 6/2006 vypustený. V tom čase platných v zásadách nakladania s majetkom, ktoré boli schválené ako VZN, nebolo určené, že musí byť inflačný koeficient sa musí uplatňovať. Inflačný koeficient bol ako povinnosť pri prenájmoch zapracovaný do zásad nakladania s majetkom od 1.1.2010. Od toho času mala mestská časť povinnosť dávať do zmlúv podmienku uplatňovania inflačného koeficientu. K danej zmluve bol podpísaný dodatok v roku 2011 avšak inflačný koeficient sa tam neuplatňoval. Preto výška nájomného je od roku 2008 rovnaká a mestská časť prichádza o časť výnosov z prenájmov pozemkov. Momentálne nájomník platí 0,27 Eur/m²/rok. Podľa aktuálneho sadzobníka máme 1,3 Eur/m²/rok pre tenisové ihriská alebo oplotené športoviská. Na pozemkoch sa nachádzajú aj budovy (zázemie Športového klubu), ktoré majú mať inú sadzbu nájomného.

Opatrenie:

Prehodnotiť nájomnú zmluvu v zmysle inflačného koeficientu a výšky nájomného za pozemky a budov, ktoré sa na pozemku nachádzajú s ohľadom na aktuálny sadzobník.

1.2.) V zmysle zmluvy 215/1998 bola určená úhrada nájomného v štvrtročných splátkach s možnosťou sankcie za nedodržanie platieb. Platby chodia raz ročne a m. č. si neuplatňuje sankcie za neskoré úhrady.

Opatrenie:

Zosúladiť dodatkom frekvenciu platieb na raz ročne, alebo trvať na dodržiavaní zmluvných podmienok, t. j. platba štvrtročne a v tom prípade aj uplatňovanie sankcií za neskoré úhrady.

1.3.) Rokmi sa menil geometrický plán a tiež čísla parciel, ktoré sa prenajímajú. V dodatkoch k zmluve boli zapracované len niektoré zmeny (nie všetky) a preto parc. čísla nesedia s aktuálnou katastrálnou mapou.

Opatrenie:

Zosúladiť dodatkom parc. čísla prenajímaných pozemkov s aktuálnou katastrálnou mapou.

1.4.) V dodatku č. 6/2003 k zmluve č. 215/1998 o prenájme pozemku bola zmena v článku o inflačnom koeficiente. Tento článok bol celý vypustený a suma sa vrátila na sumu 5 Sk/m²/rok.

V roku 2020 začala mestská časť znova uplatňovať inflačný koeficient, ale bez právneho nároku, nakoľko nebola znova určená dodatkom ako dohoda zmluvných strán (pôvodný článok v zmluve o uplatňovaní inflačného koeficientu bol dodatkom č. 6/2003 vypustený).

Mestská časť vytvorila za roky 2020 – 2023 o 276,83 Eur vyšší predpis oproti predpisu podľa zmluvy - vid' tabuľka.

ROK	PREDPIS	SUMA	Správny predpis podľa zmluvy	Zaplatené navyše	Dátum úhrady
2020	1 078,00	1 078,00	1 077,88		20.1.2020
		1 077,88			16.2.2021
		20,48			18.6.2021
2021	1 098,36	1 098,36	1 077,88		
		1 078,00			26.1.2022
		55,51			18.11.2022
2022	1 133,51	1 133,51	1 077,88		
		1 078,00			18.11.2022
		55,51			24.11.2022
		145,09			21.3.2023
Za roky 2020 - 2022		3 510,47	3 233,64	276,83	
2023	1 278,60	1 278,60	1 077,88		

sumy v Eur

Opatrenie: Dohodnúť sa s nájomcom o započítaní neoprávnene vybratej sumy (276,83 Eur) do nasledujúceho nájomného za rok 2023 alebo 2024 a upraviť predpis na pôvodných 1077,88 Eur.

2.) Zmluva č. 21/2006 o nájme pozemku

2.1) V zmluve v čl. II predmet nájmu a v čl. VII osobitné dojednanie sú vymenované športoviská ktoré sa zaviazal nájomca vybudovať a lehoty, kedy tak urobí.

- 4 nové tenisové dvorce s večerným osvetlením

2 roky

- divácka nekrytá tribúna k 4 novým tenisovým kurtom 5 rokov
- atletická dráha 2 roky
- dva volejbalové pieskové dvorce 2 roky
- pieskové doskočisko s rozbehom 2 roky
- na asfaltovej ploche jedno ihrisko hádzaná, dve basketbalové ihriská 4 roky
- nohejbalový dvorec 1 rok
- tri stolnotenisové stoly 1 rok
- minigolf 3 roky
- sadové úpravy budú vykonávané priebežne po dokončení jednotlivých športovísk, posledné úpravy do 5 rokov. “

Predpokladanú sumu na preinvestovanie určil nájomca na 4 550 000,-- Sk (cca 151 032,-- Eur). Na základe toho v roku 2020 požiadala mestská časť nájomcu o doloženie dokladov.

„V súlade s čl. V ods. 2 písm. l) zmluvy sa nájomca zaväzuje: „odovzdať prenajímateľovi 1 kópiu dokumentácie s príslušnými povoleniami a rozhodnutiami, ako aj kópie zmlúv a faktúr súvisiacich s realizovanými stavebnými prácami a úpravami na prenajatom pozemku.“

„V prípade, že nie je možné zabezpečiť predloženie dokladov podľa čl. V ods. 2 písm. l) zmluvy, nájomca doručí prenajímateľovi znalecký posudok, v ktorom bude presne zadefinované: presné úpravy, kedy a v akých hodnotách (pôvodná cena, nie znížená o amortizáciu) boli na prenajatom majetku vykonané od roku 2006.“

Prenajímateľ doručil znalecký posudok na všeobecnú hodnotu stavieb vo výške 163 999,53 Eur.

Znalecký posudok bol zadaný na stanovenie všeobecnej hodnoty pre účel predaja nehnuteľností a nie určenie aké úpravy, kedy a v akých hodnotách boli na prenajatom majetku vykonané od roku 2006. Znalec vykonal len skutkový stav v čase vypracovania znaleckého posudku. Preto nemôže byť znalecký posudok akceptovaný.

V znaleckom posudku (aj reálne), chýbajú športoviská, ktoré sa nájomca zaviazal vybudovať, a to napr.: divácka nekrytá tribúna k štyrom novým kurtom, minigolf, stolnotenisové stoly a volejbalové dvorce na antukovej ploche.

Dané skutočnosti nasvedčujú porušenie zmluvných podmienok.

ŠK PROFI - dobudovanie areálu podľa zmluvy č. 21/2006 a nasl. dodatkov. Stav k r. 2021:

Por. číslo	Dobudovanie areálu "ZŠ Bilíkova 34" podľa zmluvy č. 21/2006	Realizované/nerealizované podľa ZP	Poznámka
1.	4 nové tenisové dvorce	áno	
2.	divácka nekrytá tribúna k 4 novým kurtom	nie	
3.	nový prístupový chodník	nie	
4.	atletická dráha	áno	Pozn.: v ZP uvedené ako bežecká dráha
5.	2 volejbalové pieskové dvorce	áno	
6.	pieskové doskočisko s rozbehom	áno	
7.	1 ihrisko hádzaná, 2 basketbalové ihriská	nie	
8.	nohejbalový dvorec	nie	
9.	3 stolnotenisové stoly	áno	Pozn.: v ZP nie sú uvedené, ale na základe obhliadky bolo zistené, že stoly boli dokúpené a umiestnené v areáli
10.	minigolf	nie	Pozn.: podľa vyjadrenia predsedu bola namiesto minigolfu vybudovaná nafukovacia hala, ale tá nie je uvedená v ZP
11.	vybudovanie inžinierskych sietí	áno	

12.	vybudovanie vstupov a oplotenia	áno	
13.	sadové úpravy	áno	Pozn.: v ZP nie sú uvedené, ale na základe obhliadky bolo zistené, že sadové úpravy boli realizované
	Dobudovanie areálu "ZŠ Bilíkova 34" podľa dodatku č. 1/2007		
14.	1 tenisový dvorec na antukovej ploche	áno	
15.	1 cvičná stena na antukovej ploche	áno	
16.	3 volejbalové dvorce na antukovej ploche	nie	
17.	objekty na prevádzku a údržbu, dozor a strážna služba	áno?	Pozn.: pod túto položku by sme mohli priradiť "šatňový prístrešok" (viď. ZP)

Opatrenie:

Vykonať audit zmluvných podmienok a prevzatia všetkých vykonaných prác mestskou časťou a porovnať s podmienkami zmluvy.

2.2.) Nájomca sa zaviazal v zmluve, čl. V ods. 2 písmena k) „*nevykonávať stavebné úpravy ani iné podstatné zmeny v predmete nájmu bez predchádzajúceho písomného súhlasu prenajímateľa a príslušného stavebného úradu, a to ani na svoj náklad...*“

Nájomca vykonal stavebné úpravy a stavby bez stavebného povolenia, o ktoré požiadal až v roku 2014 a to dodatočným povolením stavby a kolaudačným rozhodnutím č. SU-3838/1986/2016/H-10/Zr. Dodatočné povolenie je v rozpore s vyššie uvedeným článkom zmluvy a v tom čase boli porušené zmluvné podmienky nájomnej zmluvy.

Opatrenie:

Vykonať audit zmluvných podmienok a prevzatia všetkých vykonaných prác mestskou časťou a porovnať s podmienkami zmluvy.

2.3.) Cena stanovená v zmluve je vo výške 0,0332 Eur (1,-- Sk) /m²/rok, t. j. 373,68 Eur/rok a je stanovená na 30 rokov, t. j. do 31.03.2036. Výška nájomného je pre obec zjavne nevýhodná, nakoľko momentálna cena nájomného pre pozemky športovísk je 1,3 Eur/m²/rok a na nájomnej zmluve sa neuplatňuje inflačný koeficient. V čase podpisu zmluvy nebola povinnosť inflačný koeficient uplatňovať, ale daná skutočnosť sa dá prehodnotiť dodatkom.

Odporúčanie:

Prehodnotiť nájomnú zmluvu v zmysle inflačného koeficientu a výšky nájomného za pozemky a budov, ktoré sa na pozemku nachádzajú s ohľadom na aktuálny sadzobník.

2.4.) Rokmi sa menil geometrický plán a tiež čísla parciel, ktoré sa prenajímajú. V dodatkoch k zmluve boli zapracované len niektoré zmeny (nie všetky) a preto parc. čísla nesedia s aktuálnou katastrálnou mapou.

Opatrenie:

Zosúladiť dodatkom parc. čísla prenajímaných pozemkov s aktuálnou katastrálnou mapou.

IV. Zistenia na úseku zverejňovania:

Zmluvy o nájme pozemkov sú povinne zverejňovanými zmluvami v zmysle § 5a zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií v platnom znení); takáto zmluva nadobúda platnosť dňom jej podpísania zmluvnými stranami a účinnosť dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia podľa ust. § 47a ods. 1 zákona č. 546/2010 Z. z., ktorým sa dopĺňa Občiansky zákonník.

Povinnosť zverejniť zmluvu platí **od 2.1.2011** – povinnosť uložená zákonom č. 546/2010 Z. z., ktorý doplnil zákon č. 211/2000 Z. z. o:

- § 5a – Povinne zverejňovaná zmluva
- § 22c – Prechodné ustanovenie k úpravám účinným od 1. januára 2011, ods. (1):
„Ustanovenia tohto zákona sa vzťahujú na povinne zverejňovanú zmluvu uzavretú po 1. januári 2011, ...“.

V tomto období nebolo ohraničené obdobie zverejnenia „do“, čiže platilo: „navždy“.

Potom, zákonom č. 382/2011 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o slobodnom prístupe ... účinný dňom 1.1.2012 bolo doplnené:

- 14. § 5a sa dopĺňa odsekmi 14 a 15, ktoré znejú: *„(14) Povinne zverejňovaná zmluva sa zverejňuje nepretržite počas existencie záväzku vzniknutého z povinne zverejňovanej zmluvy, najmenej však počas piatich rokov od nadobudnutia účinnosti podľa zákona.^{7g)}“*
- Prechodné ustanovenia: 19. Za § 22c sa vkladá § 22d, ktorý vrátane nadpisu znie:
„§ 22d Prechodné ustanovenie k úpravám účinným od 1. januára 2012
Ustanovenia tohto zákona sa vzťahujú na povinne zverejňovanú zmluvu uzavretú po 1. januári 2012, ...“.

Zistenia:

Povinnosť zverejniť zmluvu o nájme sa vzťahuje na zmluvy uzavreté po 1.1.2011 (od 2.1.2011). V zmysle uvedeného – povinnosť zverejniť zmluvu/dodatok k zmluve sa nevzťahuje sa na zmluvy: č. 215/1998 ani dodatky č. 1-7 v rozpätí rokov 1999-2008, č. 21/2006 ani dodatky č. 1-2 v rozpätí rokov 2007-2009, č. 112/2010.

Kontrolou nájomných zmlúv boli zistené viaceré nedostatky a porušenia platných predpisov – konkretizované v texte správy.

Vypracoval: Bc. Marián Takács

v Bratislave 12. decembra 2023

Bc. Marián Takács, miestny kontrolór mestskej časti Bratislava-Dúbravka

**STANOVISKO MIESTNEHO KONTROLÓRA
K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2024 S VÝHĽADOM NA ROKY 2025 A 2026**

V zmysle § 18f odsek 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám

odborné stanovisko

k návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Dúbravka na obdobie rokov 2024-2026.

Rozpočet vyjadruje samostatnosť hospodárenia mestskej časti. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým a fyzickým osobám pôsobiacim na území mestskej časti, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území, vyplývajúce zo zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení, ako aj zo zmlúv. Rozpočet zahŕňa aj finančné vzťahy štátu k rozpočtu mestskej časti, ako sú:

- *podieľ na daniach v správe štátu,*
- *dotácie na úhradu časti nákladov preneseného výkonu štátnej správy,*
- *d'alšie dotácie v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok.*

Súčasťou rozpočtu sú v zmysle ustanovení § 4 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy č. 583/2004 Z. z. aj rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií (*základné školy*).

A. Východiská spracovania stanoviska:

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi pre tvorbu rozpočtu, predovšetkým:

- zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 583/2004 Z. z.).

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého hlavné mesto vydalo všeobecné záväzné nariadenie k jednotlivým miestnym daniam,
- zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.,
- zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p.,
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov.

2. Dodržanie informačnej povinnosti mestskej časti:

Návrh rozpočtu bol zverejnený od 27. novembra 2023, obvyklým spôsobom (*úradná tabuľa, webová stránka m. č.*), a to v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. v z. n. p.

3. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu:

Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtu,

Metodický pokyn Ministerstva financií SR na usmernenie programového rozpočtovania č. 5238/2004-42 v znení Dodatkov č. 1 a 2.

4. Programový rozpočet: mestská časť rozpisuje výdavky rozpočtu na programy mestskej

časti, ktoré monitoruje a hodnotí počas roka.

5. Novela zákona č. 583/2004 Z. z.

- § 21h Prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 15. decembra 2022

(1) Ustanovenia § 7 ods. 6 druhej vety a § 8 ods. 7 druhej vety sa po prvýkrát použijú na dotácie poskytnuté z rozpočtu obce a rozpočtu vyššieho územného celku v roku 2022,

(2) Ustanovenia § 10 ods. 7 a 9 a ustanovenie § 17 ods. 2 obec a vyšší územný celok nie sú povinné uplatňovať do 31. decembra 2023; v tomto období obec a vyšší územný celok nie sú povinné uplatňovať vo vzťahu k zabezpečeniu vyrovnanosti bežného rozpočtu ani ustanovenia § 12 ods. 3 a § 14 ods. 3. To neplatí vo vzťahu k zostaveniu rozpočtu na roky 2024 až 2026.

- Obec nie je povinná pri zostavení rozpočtu dodržať pravidlo vyrovnanosti ustanovené v § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Bežný rozpočet nemusí zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový, ale ho môže zostaviť ako schodkový a to nielen z dôvodu, že vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu EÚ alebo na základe osobitného predpisu, nevyčerpaných v minulých rokoch, ale aj z dôvodu použitia iných disponibilných zdrojov,

- obec nemusí sledovať v priebehu rozpočtového roka vývoj hospodárenia podľa rozpočtu a v prípade potreby vykonávať zmeny v rozpočte, najmä zvýšenie vlastných príjmov alebo zníženie výdavkov, s cieľom zabezpečiť vyrovnanosť bežného rozpočtu ku koncu rozpočtového roka,

- obec nemusí dodržiavať pravidlo použitia prostriedkov rezervného fondu na bežné výdavky ustanovené v § 10 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorého ak v priebehu rozpočtového roka vznikne potreba úhrady bežných výdavkov na odstránenie havarijného stavu majetku obce, alebo na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami alebo inou mimoriadnou okolnosťou, ktoré nie sú rozpočtované a kryté príjmami bežného rozpočtu, môže obec na základe rozhodnutia svojho zastupiteľstva použiť prostriedky rezervného fondu,

- obec nemusí dodržiavať pravidlo použitia prostriedkov rezervného fondu na bežné výdavky ustanovené v § 10 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorého prostriedky rezervného fondu môže obec na základe rozhodnutia svojho zastupiteľstva použiť aj na úhradu záväzkov bežného rozpočtu, ktoré vznikli v predchádzajúcich rozpočtových rokoch, maximálne v sume prebytku bežného rozpočtu vykázaného za predchádzajúci rozpočtový rok,

- obec má oprávnenie použiť prostriedky rezervného fondu na bežné výdavky bez týchto zákonných obmedzení,

- neplatí časové obmedzenie pre vykonávanie zmien rozpočtu rozpočtovým opatrením podľa § 14 ods. 2 písm. d) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy; obec aj po 31. auguste príslušného rozpočtového roka môže vykonávať povolené prekročenie a viazanie finančných operácií, ktoré budú mať za dôsledok zvýšenie schodku rozpočtu obce,

- neuplatní sa ani povinnosť obce použiť návratné zdroje financovania len na úhradu kapitálových výdavkov. Návratné zdroje financovania sa budú môcť použiť aj na úhradu bežných výdavkov.

Tieto prijaté mimoriadne opatrenia budú platiť od účinnosti novely zákona č. 583/2004 Z. z. 15. decembra 2022 do 31. decembra 2023.

B. Tvorba návrhu rozpočtu:

- Návrh je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. § 9 ods. 1 ako viacročný rozpočet na roky 2024, 2025 a 2026, t. j. ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky mestskej

časti, v ktorom sú v rámci jeho pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce, najmenej na tri rozpočtové roky.

- Viacročný rozpočet na roky 2025, 2026 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet na rozpočtový rok 2024 je po jeho schválení MZ záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú orientačné.

- Rozpočet je v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. vnútorne členený na:

- bežný rozpočet, t. j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- kapitálový rozpočet, t. j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- finančné operácie, ktoré nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.

- Materiál obsahuje aj údaje v zmysle § 4 odsek 6 zákona č. 523/2004 Z. z., a to: údaje o skutočnosti za predchádzajúce roky 2021, 2022 a očakávanú skutočnosť 2023.

C. Členenie rozpočtu na rok 2024 - § 10 zákona č. 583/2004 Z. z.:

v EUR

Ukazovateľ v EUR	Bežný rozpočet	Kapitálový rozpočet	Finančné operácie	Spolu
Príjmy	22 552 000	2 516 000	3 105 000	28 173 000
Výdavky	21 979 500	5 859 000	210 000	28 048 500
Výsledok hospodárenia schodok (-), prebytok(+)	+ 572 500	- 3 343 000	+ 2 895 000	+ 124 500

Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový, čo je v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z.

Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový. Schodok kapitálového rozpočtu (3 343 tis. €) má byť krytý prebytkom bežného rozpočtu a zostatkami fondov z minulých rokov. Celkový rozpočet je zostavený ako prebytkový s prebytkom v hodnote 124 500,- EUR.

Tvorba návrhu rozpočtu príjmov je v celkovom objeme 28 173 000,- EUR. Oproti schváleným rozpočtom minulých rokov sa predpokladá ich nárast. Nárast je z dôvodu, že mestská časť počíta s navýšením daní z nehnuteľnosti a prijatím dvoch úverov.

Vo všeobecnosti možno konštatovať, že úroveň navrhovaného rozpočtu príjmov bola po minulé roky vždy nižšia, ako neskôr dosiahnutá skutočnosť. Z uvedeného vyplýva, že skutočnosť naplnenia príjmov je vždy lepšia ako predpoklad návrhu rozpočtu príjmov.

Vo výdavkovej časti predstavuje návrh rozpočtu celkový objem 28 048 500,- EUR.

Upozorňujem, že ak sa mestskej časti nepodarí naplniť očakávané príjmy a zabezpečiť racionalitu v čerpaní výdavkov, jej plány nebudú splniteľné a bude vážne ohrozená vyrovnanosť rozpočtu mestskej časti. V prípade zníženia plnenia príjmov bude potrebné navrhnuť a prijať rozpočtové opatrenia v priebehu roka.

Bežný rozpočet

v EUR

Rozpočtové roky	Skutočnosť		Schválený	Očakávaný	Návrh	Orientačný	
	2021	2022	2023	2023	2024	2025	2026
Bežné príjmy	17 840 154	19 175 454	19 817 000	24 189 000	22 552 000	22 761 500	23 867 500
Bežné výdavky	16 036 333	18 737 515	20 083 000	22 702 000	21 979 500	22 479 500	23 476 700
Výsledok hospodárenia schodok (-), prebytok(+)	+ 1 803 821	+ 437 939	- 266 000	+ 1 487 000	+ 572 500	+ 282 000	+ 390 080

Bežné príjmy pre rok 2024 sú rozpočtované vo výške 22 552 000 EUR, čo je pokles o 7,25 % v porovnaní s očakávaniami roka 2023. Najvýznamnejšou zložkou rozpočtu sú daňové príjmy vo výške 12 392 000 EUR. Ich najväčšiu časť tvorí príjem z podielu na dani z príjmov fyzických osôb zo štátneho rozpočtu. Riziko nenaplnenia príjmu z podielu daní z príjmu fyzických osôb môže byť vládou zavedený daňový bonus na dieťa a možnosť zníženia daňového základu ako forma kompenzácie za vysoké úroky v bankách na hypotekárnych úveroch, ktoré vláda schválila, čo zníži základ dane. Na druhej strane je avizované zvýšenie miezd vo všetkých odvetviach hospodárstva a magistrátom avizované zvyšovanie daní o 30 % za nehnuteľnosti. Nakoľko nie je schválený štátny rozpočet, nie je známe, či a ako bude kompenzovaný výpadok zo strany štátu. Treba korektne dodať, že spracovateľ návrhu rozpočtu vychádzal z prognózy MF SR a Rady pre rozpočtovú zodpovednosť.

Členenie bežných príjmov

Druh príjmu	Skutočnosť		Schválený	Očakávaný	Návrh
	2021	2022	2023	2023	2024
Daňové príjmy	9 665 477	10 211 881	10 909 000	11 324 300	12 392 000
Nedaňové príjmy	1 648 001	1 698 073	2 056 000	1 959 700	2 102 500
Prijaté transfery a granty	1 119 773	1 326 731	1 032 000	4 115 000	1 402 500
Transfery ZŠ orig. komp.	440 814	705 837	890 000	640 000	585 000
Transfery ZŠ zo ŠR	4 966 089	5 232 932	4 930 000	6 150 000	6 070 000
Bežné príjmy spolu	17 840 154	19 175 454	19 817 000	24 189 000	22 552 000

Bežné výdavky pre rok 2024 sú rozpočtované vo výške 21 979 500 EUR, čo je o 1 896 500 EUR viac ako bol schválený rozpočet na rok 2023.

Bežný rozpočet je navrhovaný ako prebytkový vo výške + 572 500 EUR.

Členenie bežných výdavkov

v EUR

Druh výdavku	Závazný rozpočet 2024	Orientačný rozpočet 2025	Orientačný rozpočet 2026
Mzdy	610	5 659 000	5 804 000
Odvody do poisťovní	620	2 078 500	2 152 700
Tovary a služby	630	5 816 500	6 035 800
Bežné transfery MÚ	640	232 500	141 000
Bežné transfery ZŠ	640	8 080 000	8 230 000
Splátky úrokov z úverov	650	113 000	116 000
Bežné výdavky spolu		21 979 500	22 479 500

Rozpočet počíta s navýšením miezd a odvodov na základe povinnej valorizácie v zmysle kolektívnej zmluvy vyššieho stupňa na obdobie 1.1.2023 do 31.08.2024. Zvýšenie miezd od 1.1.2023 pre zamestnancov verejnej správy predstavuje 7 % a pre pedagogických zamestnancov 10 %. Od 1.9.2023 pre zamestnancov verejnej správy 10 % a pre pedagogických zamestnancov 12 %.

Bežné transfery pre rok 2024

Celkovú výšku výdavkov na bežné transfery 232 500 € tvorí :

- príspevok na ubytovanie odídenca z Ukrajiny 150 000 €
- príspevok neverejným poskytovateľom soc. služieb 5 000 €
- príspevok pre deti v detských domovoch vo výške 1 000 €

- jednorazová finančná pomoc občanom v hmotnej núdzi 10 000 €
- príspevok na stravovanie sociálne odkázaných žiakov a dôchodcov 30 000 €
- dávka pre deti v hmotnej núdzi 1 000 €
- odchodné do dôchodku 32 500 €
- členské príspevky združeniam 2 000 €
- dotácia na energie 1 000 €

Kapitálový rozpočet

v EUR

Rozpočtové roky	Skutočnosť		Schválený	Očakávaný	Návrh	Orientačný	
	2021	2022	2023	2023	2024	2025	2026
Kapitálové príjmy	640 497	370 448	2 576 000	352 000	2 516 000	323 000	278 000
Kapitálové výdavky	998 312	2 199 044	5 579 000	2 494 600	5 859 000	705 000	770 000
Výsledok hospodárenia schodok (-), prebytok(+)	- 357 815	- 1 828 596	- 3 003 000	- 2 142 600	-3 343 000	- 382 000	-492 000

Mestská časť v návrhu rozpočtu rozpočtuje plnenie kapitálových príjmov vo výške 2 516 000 EUR, z toho sú vlastné príjmy, t. j. príjmy z predaja kapitálových aktív, rozpočtované len vo výške 107 000 EUR.

Kapitálové výdavky rozpočtované na rok 2024 sú vo výške 5 859 000 EUR, čo predstavuje o 3 364 400 EUR viac v porovnaní s očakávaným rozpočtom na rok 2023. Ide o realizáciu projektov financovaných vlastnými zdrojmi, ale aj viacerých projektov z prijatých dotácií len so spoluúčasťou mestskej časti.

Mestská časť počíta s krytím kapitálových výdavkov z prebytku bežného rozpočtu, z kapitálových príjmov a z vlastných peňažných fondov.

Finančné operácie

v EUR

Rozpočtové roky	Skutočnosť		Schválený	Očakávaný	Návrh	Orientačný	
	2021	2022	2023	2023	2024	2025	2026
Príjmové FO	856 695	2 146 818	3 370 000	2 430 000	3 105 000	314 000	320 000
Výdavkové FO	93 854	94 137	95 000	95 000	210 000	212 000	212 000
Výsledok hospodárenia schodok (-), prebytok(+)	+ 762 841	+2 052 681	+ 3 275 000	+2 335 000	+ 2 895 000	+ 102 000	+ 108 000

Na rok 2024 výdavkové finančné operácie budú vo výške 210 000 EUR, a to za platbu:

- istinu z úveru zo ŠFRB na výstavbu nájomných bytov Pri kríži vo výške 29 000 EUR, ktorý MČ spláca pravidelnými mesačnými splátkami,
- splátka istiny z komerčného úveru poskytnutého v roku 2018 v SLSP bude vo výške 66 000 EUR,
- splátky z predpokladaných úverov v 2023.

Návratná finančná výpomoc z MF SR poskytnutá v roku 2020 bola v roku 2023 odpustená.

V príjmovej časti je to hlavne prevod z peňažných fondov vo výške 1 395 000 EUR a príjem z predpokladane prijatých dvoch úverov vo výške 1 500 000 EUR.

D. Predpokladaný výsledok hospodárenia za rok 2024 – podľa metodiky ESA 2010:

Podľa § 4 ods.7 zákona č. 583/2004 Z. z. sa v EÚ uplatňuje metodika, podľa ktorej výsledok hospodárenia ovplyvňuje aj časové rozlíšenie, vrátane zmeny stavu záväzkov a pohľadávok.

Pr í j m y	V ý d a v k y	Z m e n a s t a v u	V ý s l e d o k
- finančné operácie	- finančné operácie	záväzkov a pohľadávok +, -	= hospodárenia +, -
25 068 000	27 838 500	+ 20 000	- 2 790 500

v EUR

Výpočet podľa metodiky ESA 2010 predstavuje záporný výsledok hospodárenia mestskej časti - t. j. predpokladaný schodok v roku 2024 v hodnote 2 790 500,- EUR.

E. Peňažné fondy mestskej časti:

Mestská časť môže vytvárať peňažné fondy. O použití prostriedkov fondov rozhoduje miestne zastupiteľstvo.

	V tis. EUR							
Stav a vývoj fondov	Skutočnosť			Očakávanie	návrh rozpočtu na rok 2024			
	2020	2021	2022	2023	k 1.1.	tvorba	čerpanie	k 31.12.
Fond statickej dopravy (FSD)	0	0		0	0	0	0	0
Rezervný fond (RF)	650	756	1 939	1 853	1 853	1 213	2 835	231
Fond rozvoja bývania (FRB)	420	509	686	893	893	35	830	98
Fondy celkom	1 070	1 265	2 625	2 746	2 746	1 248	3 665	329

Rezervný fond sa tvorí zo zostatku zdrojov minulých rokov + prídel z prebytku hospodárenia, najmenej vo výške 10 %. Použitie RF upravuje zákon č. 583/2004 Z. z. v ust. § 10 ods. 9: „Ak v priebehu rozpočtového roka vznikne potreba úhrady bežných výdavkov na odstránenie havarijného stavu majetku obce, na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami alebo inou mimoriadnou okolnosťou, ktoré nie sú rozpočtované a kryté príjmami bežného rozpočtu, môže obec na základe rozhodnutia zastupiteľstva použiť prostriedky rezervného fondu. Prostriedky fondu môže obec na základe rozhodnutia zastupiteľstva použiť aj na úhradu záväzkov bežného rozpočtu, ktoré vznikli v predchádzajúcich rokoch, maximálne v sume prebytku bežného rozpočtu za predchádzajúci rok.“

Fond rozvoja bývania tvoria zostatky + príjmy z prebytku + tržby z predaja bytov, NP, pozemkov + splátky pôžičiek na byty. FRB sa používa na výstavbu a obnovu bytového a nebytového fondu, infraštruktúry, zariadení na sociálne ubytovanie obyvateľov m. č. a pod.

F. Pravidlá zostavenia rozpočtu - § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z.:

Rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Obec je povinná zostaviť bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa rozpočtujú účelovo určené prostriedky zo ŠR, z EÚ alebo na základe osobitného predpisu, nevyčerpané v minulých rokoch. **Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový, môže sa zostaviť ako schodkový,** ak schodok možno kryť zostatkami z minulých rokov, návratnými zdrojmi, prebytkom bežného rozpočtu.

G. Úverové zaťaženie:

Podmienky na prijatie návratných zdrojov financovania sú upravené v ustanovení § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. Obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

a/ celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a

b/ suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Mestská časť spĺňa všetky podmienky zadlženosti podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Zoznam úverov:

Číslo úveru	Úver	Výška úveru	Rok prijatia	Zostatok k 31.12.2022 istina	Predpoklad zostatku k 31.12.2023	Splátka istiny + úrok za rok 2022	Predpoklad splátka istiny + úrok za rok 2023	Predpoklad splátka istiny + úroku za rok 2024
1.	Úver v SLSP	990 000,00 €	2018	726 000,00 €	660 000,00 €	68 647,00 €	68 417,00 €	68 333,07 €
2.	Bezúročná návratná finančná výpomoc „COVID-19“ z MF SR	335 870,28 €	2020	335 870,28 €	0 €	0 €	0 €	0 €
	Spolu	1 325 870,28 €		1 061 870,28 €	660 000 €	68 647,00 €	68 417,00 €	68 333,07 €

Ukazovatele zadlženosti k 31.12.2022:

Výpočet % celkovej sumy dlhu :

celková suma dlhu k 31.12.2022 1 061 870,28 EUR

skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka (2021) 17 840 154,00 EUR

z toho 60 % (maximálny možný úverový dlh)

10 704 092,40 EUR

celková suma dlhu stav k 31.12.2022 v % (max. 60%) 5,95

%

Predpoklad zadlženosti k 31.12.2023:

Výpočet % celkovej sumy dlhu :

celková suma dlhu k 31.12.2023 660 000,00 EUR

skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka (2022) 18 089 450,00 EUR

z toho 60 % (maximálny možný úverový dlh) 10 853

670,00 EUR

predpokladaná celková suma dlhu stav k 31.12.2023 v % 3,65

%

Výpočet % ročných splátok (istina + úroky) k 31.12.2022:

suma splátok, vrátane úhrady výnosov k 31.12.2022

68 647,00 EUR

skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka, znížené

o granty a transfery (2021) 11 754

292,00 EUR

z toho 25 % (maximálna možná splátka) 2 938

573,00 EUR

stav k 31.12.2022 v % (max.25%) 0,58

%

Výpočet % ročných splátok (istina + úroky) predpoklad k 31.12.2023:

suma splátok, vrátane úhrady výnosov k 31.12.2023	68 417,00 EUR
skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka, znížené o granty a transfery (2022)	11 892
350,00 EUR	
z toho 25 % (maximálna možná splátka)	
2 973 087,50 EUR	
predpokladaný stav k 31.12.2023 v %	0,57
%	

Úver „Bezúročná návratná finančná výpomoc „COVID-19“ z MF SR“ vo výške 335 870,28 EUR bol v roku 2023 prekvalifikovaný ako nenávratná finančná výpomoc a v plnej výške bol odpustený. V účtovníctve ho mestská časť odpísala zo záväzkov.

Mestská časť uvažuje v návrhu rozpočtu na rok 2024 prijatie dvoch úverov v celkovej výške 1 500 000,-- EUR. Úvery sa budú schvaľovať miestnym zastupiteľstvom samostatne podľa konkrétnych ponúk bánk. Predpoklad zadĺženia mestskej časti v roku 2024 za predpokladu prijatia nových úverov je vo výške 9 %. Presná výška zadĺženia sa bude odvíjať od skutočných celkových bežných príjmov v roku 2023 a podmienok prijatých úverov. Miestny kontrolór urobí ku každému úveru pred jeho prijatím samostatné stanovisko.

H. Programový rozpočet:

Mestská časť rozdeľuje rozpočet na jednotlivé programy v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh programového rozpočtu predpokladá rozdeliť do 12 programov a 59 podprogramov.

Názov programu	V EUR		
	Návrh rozpočtu 2024	Orientačný rozpočet 2025	Orientačný rozpočet 2026
Program 1: Plánovanie, manažment a kontr.	115 000	117 000	137 000
Program 2 : Interné služby mestskej časti	172 000	104 000	136 000
Program 3 : Služby občanom	380 500	391 000	406 500
Program 4 : Bezpečnosť	66 500	66 500	66 500
Program 5 : Správa obce	5 288 000	4 389 000	4 546 000
Program 6 : Komunikácie	2 580 000	1 315 000	1 370 000
Program 7 : Vzdelávanie	14 993 000	13 451 200	14 013 600
Program 8 : Kultúra	1 135 000	946 500	989 000
Program 9 : Šport	26 000	91 000	92 000
Program 10 : Prostredie pre život	2 064 000	1 307 500	1 437 500
Program 11 : Bývanie	255 000	263 500	276 000
Program 12 : Sociálne služby	973 000	954 300	988 600
Spolu	28 048 500	23 396 500	24 458 700

Programový rozpočet zahŕňa aj aktivity podriadených organizácií (ich rozpočty), teda rozpočtových organizácií, príspevkových organizácií, resp. iných organizácií založených subjektom samosprávy, čo vyplýva aj z dikcie zákona č. 583/2004 Z. z.

Programový rozpočet je podrobne uvedený v návrhu rozpočtu s úplnou štruktúrou.

I. Záver:

Predkladané stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a na identifikáciu prípadných rizík a rezerv plnenia rozpočtovaných príjmov a výdavkov.

Návrh viacročného rozpočtu a návrh rozpočtu mestskej časti Bratislava-Dúbravka na rok 2024 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z.

Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Kvalita rozpočtu sa odvíja od kvality odhadu príjmov a výdavkov pri zabezpečení riadneho fungovania samosprávy, od realizácie rozvojových programov a udržania primeraných rezerv. Stanovisko nehodnotí kvalitu rozpočtu, ale posudzuje jeho súlad s platnými predpismi.

Riziká rozpočtu:

- Rizikom sa môže javiť nenaplnenie prognózy MF SR v oblasti podielových daní s ekonomickými dopadmi opatrení vlády SR, napr. zvyšovanie zaťaženia schválených vyšších zdravotných odvodov o 1 % pre zamestnávateľov, zavedenie daňového bonusu ako kompenzáciu zvýšenia úrokov na hypotekárnych úveroch, ktoré však MČ nemá možnosť ovplyvniť. Rizikom sa môže javiť aj napĺňanie položiek miestnych daní a poplatkov a výnosov z majetku MČ, čo však MČ má možnosť ovplyvniť.
- Zvyšovanie nákladov na služby spojené s letnou a zimnou údržbou a v neposlednom rade cena stavebných prác. Napr. zimná údržba môže dosahovať v prípade častejšieho sneženia výrazne vyššiu sumu ako je rozpočtovaná na rok 2024.
- Nestabilita s cenami energií a možnými kompenzáciami zo strany štátu.
- Neschválením štátneho rozpočtu mesto stále nepozná presnú výšku príjmu dane z príjmov FO a kompenzáciu tohto príjmu daňou z príjmu PO, čo môže mať vplyv na výšku bežných výdavkov.

Rezervy rozpočtu:

Zdroj ďalších možných príjmov rozpočtu vidí miestny kontrolór v:

- hospodárnom a efektívnom nakladaní s obecným nehnuteľným majetkom, t. j. v dôkladnom zmapovaní majetku vykonaním auditu, vyhodnotením účelnosti použitia a využitia majetku, jeho zaradenia, prehodnotením nájomných zmlúv a dôslednom vykonaní inventarizácie majetku,
- aktívnej správe pohľadávok, včasnosti vyčísl'ovania úrokov z omeškania a ich efektívnom vymáhaní použitím zákonných prostriedkov.

Plusy rozpočtu:

- Vypracovanie rozpočtu v súlade s platnou legislatívou vrátane programového rozpočtu.
- Nízka zadlženosť MČ.
- Rozpočet je konsolidačný a s vyššou mierou opatrnosti vo výhľade príjmovej časti rozpočtu.

Odporúčam dôrazne dodržiavať rozpočtovú rovnováhu nielen na úrovni MČ, ale aj ostatných subjektov zapojených do rozpočtového procesu, a pri hrozbe neplnenia príjmov v plánovanej výške vykonať konsolidáciu bežných výdavkov.

**Na základe skutočností uvedených v stanovisku odporúčam Miestnemu zastupiteľstvu
MČ Bratislava-Dúbravka**

- schváliť predložený návrh rozpočtu MČ Bratislava-Dúbravka na rok 2024,**
- zobrať na vedomie návrh viacročného rozpočtu MČ Bratislava-Dúbravka na roky 2025–
2026.**

Vypracoval: Bc. Marián Takács

V Bratislave 11. december 2023

Bc. Marián Takács, miestny kontrolór mestskej časti Bratislava-Dúbravka

Návrh plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2024

I. Pravidelné činnosti:

- **Vypracovanie správy o kontrolnej činnosti za rok 2023**
(Platný predpis: *Zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb., § 18f ods. 1 písm. e)*
- **Kontrola prijímania, evidencie a vybavovania sťažností a petícií za rok 2023**
(Platné predpisy: *Zákon o sťažnostiach č. 9/2010 Z. z., Zákon č. 10/1996 Z. z., § 7/3/c)*
- **Vypracovanie stanoviska k záverečnému účtu mestskej časti Bratislava-Dúbravka za rok 2023**
(Platný predpis: *Zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb., § 18f ods. 1 písm. c)*

II. Kontrolné akcie:

- **Kontrola stavu a vývoja dlhu mestskej časti** (podľa § 17 ods. 15 zák. č. 583/2004 Z. z.) „*Hlavný kontrolór sleduje počas rozpočtového roka stav a vývoj dlhu obce....*“
- **Kontrola prevodov nehnuteľného majetku mestskej časti, ktorého všeobecná hodnota majetku prevýšila 20 000 Eur**
(Platný predpis: *Zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb., § 18f ods. 1 písm. i)*
- **Tematické a mimoriadne kontroly na základe uznesenia miestneho zastupiteľstva, na základe požiadavky starostu a z vlastného podnetu**
(Platný predpis: *Zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb., § 18f ods. 1 písm. h)*

V zmysle zákona o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb., § 18f ods. 1 pís. b) – „Hlavný kontrolór predkladá zastupiteľstvu raz za šesť mesiacov návrh plánu kontrolnej činnosti, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred jeho prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým.“

Návrh plánu kontrolnej činnosti na 1. polrok 2024 bol od 23.11.2023 zverejnený na webovej stránke a na úradnej tabuli mestskej. V čase vypracovania materiálu na zasadnutie MZ neboli predložené žiadne pripomienky a návrhy na jeho doplnenie a zmeny.

Vypracoval: Bc. Marián Takács

v Bratislave dňa 11. decembra 2023